



Asia

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Metsä Tissue Oyj

Puhdistettavan alueen sijainti

Tehtaankatu 16, Mänttä

Kiinteistö: 508-2-2011-6

Kiinteistön omistaja

Metsä Tissue Oyj

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta toimitettiin Pirkanmaan ELY-keskukselle 12.8.2021.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Metsä Tissue Oyj, Mäntän tehtaat, Maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuustutkimus, laatinut: Suomen IP-Tekniikka Oy 29.6.2021
- Metsä Tissue Oyj, Mänttä maaperätutkimus, lausunto, laatinut: FCG Finnish Consulting Group Oy 23.3.2021
- Metsä Tissue Oyj, Maaperän haitta-aineselvitys, tutkimusraportti, laatinut: Ramboll Finland Oy, 28.11.2017
- Metsä Tissue Oyj, Mäntän tehtaat, perustilaselvitys, laatinut: Ramboll 1.12.2015

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Alueella sijaitsevat Mäntän tehtaot, joiden historia alkaa vuodesta 1868. Tehdasalueen länsiosassa on ollut 1940-luvulla valmistunut konepaja- ja valimo, joka keskittyi pumppujen valmistukseen. Valimo sijaitsi nykyisen telttahallin kohdalla. Valimon toiminta lakkasi 1978. Konepajatoiminta jatkui ja vuonna 1986 alueella sijaitsi kaksi konepajarakennusta. Suuri osa sellutehtaan rakennuksista purettiin 1990-luvun lopulla. Nykyinen telttahalli rakennettiin vuonna 2010 pehmopaperin varastointiin. Telttahallin länsipäädystä vaihdettiin maarakentamisen yhteydessä maa-aineksia noin viiden metrin syvyydeltä, koska sen kohdalla oli sijainnut koksiallas. Muutoin maa-ainekset vaihdettiin noin metrin syvyydeltä. Telttahallin itäpäädyn kohdalla on sijainnut valukehiön nosturi, jonka perustukset ovat edelleen maassa.

Historiatietojen mukaan alueella on toteutettu myös vesialueiden täyttöjä. Historiatiedoista ei kuitenkaan selviä tehtyjen täyttöjen tarkkoja sijainteja, ajankohtia tai käytettyjen täyttömateriaalien laatua. On mahdollista, että pressuhallin päädystä havaittu koksiallas on osa järviolueeseen tehtyä täyttöä.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Alue on voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-5). Alueelle on tarkoitettu rakentaa kevytrakenteiden halli.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Tehdasalueen perusmaa on silttimoreenia. Kallion pinta etenkin alueen itäosissa sijaitsee lähellä maanpintaa. Tehdasaluetta on toiminnan ja rakentamisen edetessä täytetty moreenilla sekä hiekka- ja soramailla.

Tehdas ei sijaitse tärkeällä tai vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue (Kirstinharju 0450651) sijaitsee noin neljä kilometriä teollisuusalueelta itään. Tehdasalueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole kaivoja tai vedenottamoita. Tehtaan raakavesi otetaan Koskelanlammesta.

Pohjaveden pinta tehdasalueen eteläosissa noudattelee likimäärin Mäntänlahden vesipinnan tasoa nousten pohjoiseen siirryttäessä. Pohjaveden virtaussuunta on topografian perusteella pohjoisesta etelään.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehdyt maaperä- ja pohja- pintavesitutkimukset

Alueella on tehty maaperätutkimuksia vuosina 2015, 2017 ja 2021.

Vuonna 2015 tehdasalueella ja sen läheisyydessä tehtiin maaperätutkimuksia perustilaselvityksen laadintaa varten. Silloisista tutkimuspisteistä kolme sijoittui tämän ilmoituksen mukaiselle alueelle tai sen läheisyyteen. Perustilaselvityksen yhteydessä alueen täyttökerroksissa (0–4 m) havaittiin mustaa kevyttä ainesta, mahdollisesti koksia.

Vuonna 2017 tehtiin maaperä-, pohjavesi- ja sedimenttitutkimuksia tehdasalueen länsiosassa, johon ollaan suunnittelemassa varasto- ja lähettämörakennusta. Tutkimusalueelle sijoitettiin yhteensä 23 tutkimuspistettä, joista kaksi sijoitettiin Mäntänlahden vesistöalueelle. Lisäksi kolmeen tutkimuspisteeseen asennettiin pohjaveden havaintoputket. Näytteenotto tutkimuspisteistä pyrittiin ulottamaan täyttökerrosten alapuoliseen perusmaahan tai kallioon asti. Näytteitä otettiin yhteensä 93. Näytteistä tutkittiin arseenin, kromin, kuparin, lyijyn, nikkelin, sinkin, koboltin ja vanadiinin pitoisuudet XRF-kenttäanalyysointilaitteilla. Lisäksi osasta näytteistä analysoitiin laboratorioissa raskasmetallit, öljyhiilivedyt (>C₁₀-C₄₀), PAH- ja PCB-yhdisteet, dioksiinit ja furaanit ja VOC-yhdisteet.

Vuonna 2021 suunnitellun tuotevaraston alueelta otettiin kolmesta kairapisteestä maanäytteitä syvyyksiltä 0,5–1,0 m, 1,0–2,0 m ja 2,0–3,0 m. Näytteistä analysoitiin laboratorioissa öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀, metallit, PAH-yhdisteet ja VOC-yhdisteet. Tutkimuksissa todettiin maaperässä (1,0–3,0 metrin syvyydessä) paikoin VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon ja osittain myös vaarallisen jätteen raja-arvon ylittäviä kuparipitoisuuksia sekä yhdessä näytepisteessä ylemmän ohjearvon ylittävä nikkelpitoisuus 1,0–2,0 metrin syvyydessä. Lisäksi maaperässä todettiin paikoin alemman ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia lyijyä, PAH-yhdisteitä ja öljyhiilivetyjen raskaita jakeita (>C₂₁-C₄₀) sekä kynnysarvotason ylittäviä metallipitoisuuksia. Kuparipitoisuudet ovat arvion mukaan peräisin tehdasalueen länsiosassa aikoinaan harjoitetusta konepaja- ja/tai valimotoinnasta.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kiinteistön maaperässä todetut kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset poistetaan rakentamisen vuoksi.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Tavoitteena on poistaa uuden kevytrakenteisen kylmän hallin rakentamisen yhteydessä kaivettava maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet ylittävät VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason. Puhdistettavan maan määräksi arvioidaan 1000–1200 m³.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet sekä työn toteuttaminen

Pilaantunut maaperä puhdistetaan massanvaihdoilla. Puhdistustyö tehdään osana hallin maarakennusurakkaa. Työ toteutetaan syys-lokakuussa 2021.

Kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Kaivettavat maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät ylemmän ohjearvotason, toimitetaan loppusijoitukseen kuormat peitettynä ja siirtoasiakirjoin varustettuina.

Mahdollisimman suuri osa puhdistustavoitteet täyttävistä maa-aineksista pyritään ohjaamaan hyötykäyttöön kaivualueella tai Kakspussisen kaatopaikan sulkemisessa.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Puhdistustyötä valvoo ympäristötekniikan asiantuntija. Kohteen maarakentamisessa kaivettavalla alueella tehdään ennakkoon koekuopitus, jonka yhteydessä otetaan maanäytteet ja mitataan kenttämittauksella maa-aineksen metallipitoisuudet. Pitoisuustaso varmistetaan analysoimalla laboratoriossa joka kymmenes näyte. Lisäksi työn aikana tarkkaillaan kaivettavien maa-ainesten teknistä ja kemiallista laatua.

Jäännöspitoisuutta seurataan jäännöspitoisuusnäyttein (1 kpl/500 m²). Jäännöspitoisuusnäytteistä tutkitaan laboratoriossa metallit ja PAH-yhdisteet.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Puhdistustyön ja telttahallin rakentamisen seurauksena kohteen maaperän tila paranee ja mahdollinen haitallinen vaikutus ympäristöön vähenee.

Työn aikana ehkäistään kohteen pölyäminen kastelemalla tarvittaessa ja kuljetuksen ajaksi kuormat peitetään. Maa-aineksen kulkeutumista ajoneuvojen pyörien mukana ehkäistään tarvittaessa ajoreitin alkupään ja pyörien pesulla.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistustyöstä laaditaan loppuraportti, jossa esitetään poistetun ja loppusijoitetun maa-aineksen sijoituspaikka, määrä ja laatu sekä jäännöspitoisuudet.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Pirkanmaan ELY-keskus on neuvotellut x.9.2021 pilaantuneen alueen puhdistamisesta Mänttä-Vilppulan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa, jonka kannanotot on otettu huomioon tässä päätöksessä.

Viranomaisen ratkaisu

Pirkanmaan ELY-keskus on tarkastanut Mänttä-Vilppulassa sijaitsevan kiinteistön 508-2-2011-6 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Rakennettavan hallin alueelta on poistettava rakentamisen vaatimassa laajuudessa maa-ainekset, joiden VNa 214/2007 mukaisten metallien ja puolimetallien, PAH-yhdisteiden ja/tai öljyhiilivetyjen ($>C_{10}-C_{40}$) pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

2. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

4. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 8 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavalla pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa, esimerkiksi näytteiden analysoinnin ajan, välivarastoida puhdistettavalla alueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Pirkanmaan ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
7. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

8. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka sisältävät jätettä alle 10 tilavuusprosenttia ilmoituksessa esitetyn hyötykäyttösuunnitelman mukaisesti. Hyötykäytettäviä maa-aineksia, jotka sisältävät kynnysarvon tai luontaisen taustapitoisuustason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.
9. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
10. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 17 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

11. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

12. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

13. Pilaantuneella alueella sijaitseviin kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
- Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on toimitettava Pirkanmaan ELY-keskukselle tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Tiedottaminen, valvonta, kirjanpito ja raportointi

14. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Pirkanmaan ELY-keskukselle, Mänttä-Vilppulan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
15. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai

terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Pirkanmaan ELY-keskukselle, Mänttä-Vilppulan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.

16. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

17. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:

- puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä,
- kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta,
- kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista,
- haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella,
- analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä
- yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä.

Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Loppuraportti on toimitettava tarkastettavaksi Pirkanmaan ELY-keskukselle sekä tiedoksi Mänttä-Vilppulan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja kiinteistön omistajalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka on otettava arvioinnissa huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän ja pohjaveden puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta maaperää puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä todetaan uusia haitta-aineita, maaperässä todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea pilaantunutta maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 6. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistamaan siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 12.)

Ympäristönsuojelulain 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate) Puhdistettava alue on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei

aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 2.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 6., 7. ja 13.)

Jätelain 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 4.)

Jätelain 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 5.)

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 11.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 11.)

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 11.)

Ympäristönsuojelulain 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 10., 12., ja 13.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan puhdistustavoitteet täyttävien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Kynnysarvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 8.–10.)

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 13.)

Ympäristönsuojelulain 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 14.–17 on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3, 4, 11, 24 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä annetun asetuksen muuttamisesta (341/2009)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1272/2020) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on **770 €**.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2021(1272/2020) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 14 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 (1272/2020) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 15.9.2026 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisen ympäristönsuojelulain edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Ilmoituksen tekijälle (sähköisesti)

Tiedoksi

Kiinteistön omistaja
Mänttä-Vilppulan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
(sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti Pirkanmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja

kuulutettava päätös ovat nähtävillä Pirkanmaan ELY-keskuksen ja Mänttä-Vilppulan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmään merkitseminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 2 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Pirkanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen ympäristönsuojeluyksikössä. Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Emmi Pajunen, emmi.pajunen@ely-keskus.fi, puh. 0295 021 381.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Emmi Pajunen ja ratkaissut ylitarkastaja Satu Honkanen.

Liitteet

Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
Liite 2. Valitusosoitus

Liite 1.



Kuva 1. Puhdistettavan alueen sijainti on merkitty sinisellä ympyrällä.

15.9.2021

Valitusosoitus

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa 260 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinnmaksulaissa (1455/2015) säädetään erikseen niistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Valitusaika Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 22.10.2021.**

Sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Toimittaminen

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa:
Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 Vaasa
Vaihe 029 56 42611, 029 56 42780 kirjaamo
vaasa.hao@oikeus.fi

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuintet>.

Tämä asiakirja PIRELY/13687/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PIRELY/13687/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pajunen Emmi 15.09.2021 08:28

Ratkaisija Honkanen Satu 15.09.2021 09:09